**Опека, попечительство и патронаж.**

**Guardianship, guardianship and patronage.**

***Александрова Фаина Анатольевна,***

*студентка НОЧУ ВО*

*«Московский финансово-промышленный*

*«Университет «Синергия»,*

*Россия, Москва,*

*fainaaleksandrova1974@mail.ru*

***Alexandrova Faina Anatolyevna****,*

*a student at the Moscow Financial*

 *and Industrial University "Synergy",*

*Russia, Moscow,*

*fainaaleksandrova1974@mail.ru*

**Аннотация.** Статья посвящена актуальным проблемам правовых институтов опеки, попечительства и патронажа. Определена комплексная природа этих правовых институтов, включающая элементы гражданского, семейного и административного права. Охарактеризованы основания и порядок установления опеки и попечительства, полномочия опекунов, попечителей. Раскрыта правовая природа патронажа; основания и порядок назначения помощника.

**Annotation**. The article is devoted to the actual problems of legal institutions of guardianship, guardianship and patronage. The complex nature of these legal institutions, including elements of civil, family and administrative law, is determined. The grounds and procedure for establishing guardianship and guardianship, the powers of guardians, trustees are characterized. The legal nature of patronage is revealed; the grounds and procedure for appointing an assistant.

**Ключевые слова:** опека, попечительство и патронаж; органы опеки и попечительства; правовой институт опеки и попечительства.

**Keywords:** guardianship, guardianship and patronage; guardianship and guardianship authorities; legal institute of guardianship and guardianship.

Произошедшее к концу XX в. резкое изменение социально-экономического строя в России, отказ от прежней идеологии, негативные миграционные и демографические процессы повлекли за собой существенные перемены в положении личности в обществе. С одной стороны, личность стала более свободной, менее зависимой от государства, а с другой стороны, она во многом утратила свою значимость как социальная единица.

Опека (попечительство) была и остается наиболее распространенной правовой формой устройства граждан. В этой форме заложен огромный положительный потенциал, позволяющий устроить судьбу нуждающегося в заботе со стороны государства гражданина наилучшим способом, с одной стороны, наиболее приближенным к проживанию в семье, а с другой стороны — обеспечивающим контроль за соблюдением прав и интересов гражданина.

Семейный Кодекс Российской Федерации (далее – СК РФ) рассматривает опеку и попечительство как форму устройства, при этом соответствующие нормы занимают определенное место в структуре кодекса.

Установление опеки и попечительства как способы защиты имущественных прав. Опека — одна из древнейших форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а также мера реализации его права жить и воспитываться в семье. Она известна со времен патриархальной семьи. Опека – это и самая распространенная форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Из статьи 31 Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что опека и попечительство устанавливаются для защиты прав и интересов недееспособных или не полностью дееспособных граждан. Опека и попечительство над несовершеннолетними устанавливаются также в целях их воспитания. Соответствующие этому права и обязанности опекунов и попечителей определяются семейным законодательством.

Частью 1 статьи 145 СК РФ установлено, что опека и попечительство устанавливаются над детьми, оставшимися без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов; над недееспособными и над ограниченно дееспособными лицами.

Из смысла статьи 32 ГК РФ вытекает, что под опекой понимается форма устройства малолетних граждан (не достигших возраста четырнадцати лет несовершеннолетних граждан), при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (опекуны) являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия;

В соответствии со статьёй 33 ГК РФ попечительство устанавливается над несовершеннолетними в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, а также над гражданами, ограниченными судом в дееспособности. Попечители дают согласие на совершение тех сделок, которые граждане, находящиеся под попечительством, не вправе совершать самостоятельно. Попечители несовершеннолетних граждан и граждан, дееспособность которых ограничена вследствие психического расстройства, оказывают подопечным содействие в осуществлении ими своих прав и исполнении обязанностей, а также охраняют их от злоупотреблений со стороны третьих лиц.

Как следует из статьи 17 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" (далее – Федеральный закон «Об опеке и попечительстве), Подопечные не имеют права собственности на имущество опекунов или попечителей, а опекуны или попечители не имеют права собственности на имущество подопечных.

В соответствии со статьёй 36 ГК РФ обязанности по опеке и попечительству исполняются безвозмездно. Орган опеки и попечительства, исходя из интересов подопечного, вправе заключить с опекуном или попечителем договор об осуществлении опеки или попечительства на возмездных условиях (в том числе по договору о приемной семье либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, по договору о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании).

Данный правовой институт охватывает широкий круг вопросов, связанных, и с семейным, и с гражданским законодательством. С принятием Федерального закона РФ от 24.04.2008 г. № 48 «Об опеке и попечительстве» институт опеки и попечительства претерпел значительные перемены. Это первый единый документ, разрешающий вопросы опеки и попечительства, ранее содержавшиеся в различных законодательных актах.

Опекуны, как воспитатели, согласно ст. 148.1 СК РФ обязаны заботиться о ребенке, обеспечивать условия для содержания, воспитания, всестороннего развития и уважения человеческого достоинства детей.

СК РФ предъявляет к опекунам определенные требования. В соответствии со статьёй 146 СК РФ опекунами (попечителями) детей могут назначаться только совершеннолетние дееспособные лица. Не могут быть назначены опекунами (попечителями): лица, лишенные родительских прав; лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности, мира и безопасности человечества; лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления; лица, не прошедшие подготовки в порядке, установленном пунктом 6 статьи 127 СК РФ (кроме близких родственников детей, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей); лица, состоящие в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лица, являющиеся гражданами указанного государства и не состоящие в браке. При назначении ребенку опекуна (попечителя) учитываются нравственные и иные личные качества опекуна (попечителя), способность его к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношения между опекуном (попечителем) и ребенком, отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя), а также, если это возможно, желание самого ребенка. Не назначаются опекунами (попечителями) лица, больные хроническим алкоголизмом или наркоманией, лица, отстраненные от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), лица, ограниченные в родительских правах, бывшие усыновители, если усыновление отменено по их вине, а также лица, страдающие заболеваниями, при наличии которых лицо не может принять ребенка под опеку, попечительство, взять его в приемную или патронатную. Медицинское освидетельствование лиц, желающих взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей, оставшихся без попечения родителей, проводится в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Из пункта 4 статьи 35 ГК РФ следует, что недееспособным или не полностью дееспособным гражданам, помещенным под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опекуны или попечители не назначаются. Исполнение обязанностей опекунов или попечителей возлагается на указанные организации.

Опеку над совершеннолетними недееспособными гражданами можно рассматривать как положение, при котором опекун имеет юридическое право принимать соответствующие решения в интересах недееспособного лица, обязуется ухаживать и следить за гражданином. В соответствии со статьей 32 ГК РФ единственным основанием установления опеки над взрослым гражданином является признание его недееспособным вследствие душевной болезни или слабоумия. В соответствии со ст. 29 ГК РФ гражданин может быть признан недееспособным только в судебном порядке. Статьей определено, что все сделки от его имени совершает его опекун. В противном случае такие сделки признаются ничтожными.

Оформление опекунства наделяет опекуна правами и обязанностями согласно с ГК РФ и Федеральным законом «Об опеке и попечительстве», где устанавливается перечень обязанностей опекуна. Из смысла статьи 36 ГК РФ, статьи 15 Федеральным законом «Об опеке и попечительстве» опекун обязан обеспечить должный уход за опекаемым (кормить его, помогать в быту, совершать простые действия); обеспечить надлежащий уровень его здоровья; защищать подопечного от других лиц и контролировать его действия; совершать покупки удовлетворяющие интересы подопечного (покупать одежду, обувь, продукты и предметы первой необходимости); оплачивать счета, коммунальные услуги, налоги и прочее; защищать интересы подопечного в судебных разбирательствах и различных инстанциях; подавать заявления о выплате причитающихся подопечному пенсий и пособий; защищать движимое и недвижимое имущество своего подопечного; составлять ежегодный отчет о расходовании средств опекаемого; при выздоровлении опекаемого опекун обязан обратиться в суд и восстановить его дееспособность.

Согласно п.2 ч.1 ст.35 ГК РФ опекуном совершеннолетнего недееспособного гражданина может быть только совершеннолетний дееспособный гражданин. Не могут быть назначены опекунами граждане, лишенные родительских прав, а также граждане, имеющие на момент установления опеки судимость за умышленное преступление против жизни или здоровья других граждан. Порядок осуществления опеки регулируется ст. 32 ГК РФ.

Признание человека недееспособным влечет за собой обязательное назначение ему опекуна или попечителя. Но в жизни случаются ситуации, когда человек, не лишенный дееспособности, теряет возможность выполнять некоторые функции и нуждается в помощи посторонних людей. По просьбе такого гражданина за ним закрепляется лицо, которое периодически исполняет те обязанности, которые сам опекаемый не имеет возможности выполнить.

Согласно статьи 41 ГК РФ над совершеннолетним дееспособным гражданином, который по состоянию здоровья не способен самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности, может быть установлен патронаж. В течение месяца со дня выявления совершеннолетнего дееспособного гражданина, который по состоянию здоровья не может самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности, ему назначается органом опеки и попечительства помощник. Помощник может быть назначен с его согласия в письменной форме, а также с согласия в письменной форме гражданина, над которым устанавливается патронаж. Работник организации, осуществляющей социальное обслуживание совершеннолетнего дееспособного гражданина, нуждающегося в установлении над ним патронажа, не может быть назначен помощником такого гражданина. Помощник совершеннолетнего дееспособного гражданина совершает действия в интересах гражданина, находящегося под патронажем, на основании заключаемых с этим лицом договора поручения, договора доверительного управления имуществом или иного договора. Орган опеки и попечительства обязан осуществлять контроль за исполнением помощником совершеннолетнего дееспособного гражданина своих обязанностей и извещать находящегося под патронажем гражданина о нарушениях, допущенных его помощником и являющихся основанием для расторжения заключенных между ними договора поручения, договора доверительного управления имуществом или иного договора. Патронаж над совершеннолетним дееспособным гражданином прекращается в связи с прекращением договора поручения, договора доверительного управления имуществом или иного договора по основаниям, предусмотренным законом или договором.

**Список используемой литературы:**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации // М.: Эксмо. - 2013.
2. Семейный кодекс Российской Федерации // М.: Проспект – 2017.
3. Гражданско-процессуальный кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 46.
4. Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» // Российская газета. – 2008. - 30 апр.
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» // Собрание законодательства РФ. – 2009. - № 21.
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 17. 11. 2010 г. № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан» // Собрание законодательства РФ. - 2010. - № 48.